



לי סיון, תש"ף
22 יוני, 2020

סיכום ישיבת ועדות הנהלה וכספים

הישיבות התקיימו ביום 21.6.20

נוכחים: רותם ידלין-יו"ר, יהודה שניוייס, נריה הרואה, מיכל ילובסקי, מיכל דבורצקי, איתי שייביץ, חיה לזר נטקין, רן שדה, יוחנן יומטוביאן, אלעד לוי, עמיר כהן

משתתפים: כרמל טל, דוד גמליאל, אופיר עלוה, ליאת פרמון, אילנית ביטון, ענת אוזן

חסרים: ויקטור חמני, רחמים מימון, גדי איצקוביץ, ישראל פרץ

הנהלה:

1. רג"מ – מועצה אזורית גזר, עיריית רמלה ומועצה אזורית חבל מודיעין – קידום שיתופי פעולה:

רותם ידלין: היום זהו יום חג. גזר משנה כיוון. אנו יוצאים לדרך חדשה משותפת עם רמלה וחבל מודיעין. אחרי עשור של סכסוכים בו שלוש הרשויות הפסידו כ- 1.5 מיליארד ש"ח הכנסות, שאמורות היו להיות מושקעות בתושבים. בחרנו לשים את כל הסכסוכים וחילוקי הדעות במרכז ולראות איך מכאן מתקדמים קדימה. תוכנית הרג"מ תגדיל את מספר המשרות באזור בכ- 30,000 מקומות עבודה חדשים, 2,161,575 מ"ר לתעסוקה ומסחר, זינוק בהכנסות המועצה מארנונה: בתפוסה מירבית תהיה תוספת של כ-150 מיליון ש"ח בשנה מהרג"מ - **וחלקה של גזר: 60 מיליון ש"ח בשנה**. זה מנוע צמיחה אדיר שבעזרתו נגדיל את ההשקעה בחינוך, בתשתיות, בתחבורה ובפנאי. פארק רג"מ הינו פארק תעסוקה מבוסס על תחנת רכבת, כל התכנון יוצא מתחנת הרכבת. בנוסף הוא כולל גם את פארק נחל גזר, פארק מטורופוליני גדול, לגדותיו מלון ומכללה. הכל מתאפשר בזכות שיתוף הפעולה בין הרשויות. יהודה שניוייס מוביל את הפרוייקט הזה מטעם המועצה. ראשי הרשויות נפגשים אחת לחודש, והצוותים עובדים במשותף באופן תדיר. כל רשות מביאה לפרוייקט את היתרונות שלה. גזר הוגדרה כרשות מובילה בפרוייקט, מה שאומר כי סומכים עלינו ואנחנו עליהם. כדי להניע את המהלך שמנו את כל הסוגיות הפתוחות בקדרה אחת, וההתקדמות ברג"מ אפשרה לנו לסגור גם את סכסוך הגבולות בין הרשויות. כל התהליך הזה נעשה תוך שמירה על האינטרסים של גזר ולא פחות חשוב - הגנה על נכסי המועצה הקיימים. בסופו של יום, לקחנו את העוגה, ולא רק שלא חילקנו אותה, אלא הגדלנו אותה פי 9 – כל הרשויות מרוויחות מהמהלך הזה. בנוסף, אנחנו משתפים פעולה בפרוייקטים של תחבורה במרחב - יוקמו 2 תחנות רכבת, 2 מחלפים. ולצד כל זה, הגדלנו שיתופי פעולה בתחומים נוספים, כגון תיירות.

איתי שייביץ: האם יש התנגדות של אחיסמך?

רותם ידלין: כרגע אין התנגדות. אם הם יגישו התנגדות היא תובא לדיון בוועדה המחוזית לתכנון ובנייה, ותידון בהתאם לנהלים.

איתי שייביץ: מה המשמעות שאנחנו רשות מובילה? מהי האחריות שלנו?

יהודה שניוייס: זוהי הדרישה של רמ"י. הם רצו רשות מובילה שדרכה הם מתנהלים. זה עבר בדיקה של היועצים המשפטיים שלנו. לקחנו יועצת ביטוח לעניין זה. היא מלווה אותנו. המועצה מבטיחה את עצמה וההתחייבויות הם של 3 הרשויות. אנחנו נהיה הכתובת ולנו האחריות. זה יכוסה ע"י פוליסת ביטוח מתאימה. זה חלק מההסכמים שהובאו לאישורכם היום.

רן שדה: כמה שטח שיפוט עובר למקום אחר?

רותם ידלין: שטח בסיס רחבעם עובר, אך ההכנסות מהבסיס בעשור הקרוב נשארות בגזר, ואף מכפילות את עצמם פי 1.5. במקביל, שאר השטחים אינם עוד בדיון.

יהודה שניוייס: יש כאן הישג אדיר.

רותם ידלין: ההסכם עדיין צריך להגיע לאישור הוועדה הגאוגרפית של משרד הפנים.

נריה הרואה: האם ההגנה שלנו על תע"ש ועל משולש התשתיות זה רק לעשר שנים?

רותם ידלין: ההסכם מבטיח שהרשויות לא תפתחנה בסכסוכי גבולות בעשור הקרוב. ההסכם המשותף אפשר פתרון גם לסוגיית משולש התשתיות, מחנה גבעון' ומתחם 'אופק רחב', תוך שמירה על האינטרסים ועל היקף ההכנסות הנוכחי של גזר והבטחת גידול עתידי בהכנסותיה.

נריה הרואה: הדרך נכונה בעיניי. המטרה היא לראות מה אנחנו מקבלים ולא את מה שאנחנו מפסידים.

מיכל דבורצקי: בתהליך כזה ישנם רווחים של חברות ושיתוף פעולה גם לנושאים אחרים בעתיד. יש לזה ערך גדול ויפה.

אלעד לוי: מה הצפי לעלייה לקרקע?

יהודה שניוייס: בין שמונה חודשים לשנה.

החלטה:

קידום שיתוף הפעולה בין עיריית רמלה, מועצה אזורית גזר ומועצה אזורית חבל מודיעין

מחליטים:

- במטרה לעבור משיתוק לזינוק בכל בנוגע לפארק התעסוקה המשותף רג"מ, מחליטים:
1. לברך על שיתוף הפעולה האסטרטגי בין עיריית רמלה, מועצה אזורית גזר ומועצה אזורית חבל מודיעין, שהוביל להפקדת תכנית פארק התעסוקה רג"מ בוועדה המחוזית לתכנון ובנייה.
 2. לאשר את הסכם הפיתוח עם מינהל מקרקעי ישראל הקובע שגזר הינה הרשות המובילה בפרויקט.
 3. לאשר את הסכם השיפוי בין הרשויות בכל הנוגע לרג"מ.
 4. לבחון מחדש את כל היבטי הביטוח, ולמנות יועץ ביטוח לפיתוח הרג"מ.
 5. לאשר את ההסכם לחלוקה בהכנסות ושינוי שטחי שיפוט שנחתם בין עיריית רמלה למועצה אזורית גזר ביום 5 במאוס 2020.
 6. להמשיך ולפעול להגברת שיתופי פעולה אזוריים עם עיריית רמלה ומועצה אזורית חבל מודיעין.

בעד - 11, נגד - 0, נמנע - 0

החלטה: אושר פה אחד

2. ועדות גאוגרפיות - עדכון:

רותם ידלין: מעדכנת על שתי הצלחות בהחלטות ועדות גאוגרפיות שהתקבלו החודש וכעת עוברות לאישור שר הפנים:

1. חלוקת הכנסות מזכרת בתיה-גזר - תיקון עוול, החלטה ישנה של משרד הפנים שהתקבלה בשנת 2016 ואמורה היתה לתת אישור להסכם בין הרשויות משנת 2012, לפיו גזר העבירה שטח ואמורה היתה לקבל 50% מההכנסות. ההחלטה משנת 2016 נישלה את גזר מחלקה. גזר הגישה בקשה לתקן את העוול הזה ועמדתנו התקבלה.
2. שינוי גבולות - שטח גלילי (עמק איילון) - השטח לא היה שייך לאף רשות והוועדה ביקשה לשקול לאיזה רשות להעביר אותו - גזר, מודיעין או מטה יהודה. גזר טענה כי נכון שהשטח יעבור אליה, והוועדה מצאה את הטיעון שלנו נכון ומשכנע והשטח הועבר אלינו.

3. אישור סדר יום לישיבות מליאה מס' 14 ו- 15

רותם ידלין: מציגה את סדר היום לאישור.

סדר יום לישיבת מליאה מס' 14 :

1. מידע.
2. עדכון פעילות המועצה בתקופת הקורונה.
3. אישור פרוטוקול מליאה מס' 13.
4. הצהרת אמונים חברי מליאה חדשים ומינוי לוועדות: (מותנה בקבלת אישור משרד הפנים למינוי).
5. מועצה אזורית גזר, עיריית רמלה ומועצה אזורית חבל מודיעין – קידום שיתופי פעולה:
 - א. תכנית רג"מ החדשה:
 - דיווח על הפקדת התכנית.
 - אשרור הסכם פיתוח רמ"י – מינוי מוא"ז גזר כרשות מובילה.
 - הסכם שיפוי רשויות.
 - דיווח על מינוי יועץ ביטוח לפיתוח רג"מ.
 - ב. אישור הסכם חלוקת הכנסות ושינוי שטחי שיפוט.
 - ג. שת"פ תשתיות תחבורה במרחב (מחלף גזר, תחנת הרכבת גזר-רמלה).
 - ד. שת"פ תיירות.
6. ועדות גאוגרפיות – עדכון:
 - המלצת הוועדה לאשר הסכם חלוקת הכנסות מזכרת בתיה.
 - המלצת הוועדה להעביר את השטח הגלילי לגזר.
7. שינוי היתר הפליטה של מפעל נשר – עדכון.
8. חוקי עזר:
 - חוקי העזר לגזר – עדכון בנוגע לתהליך החקיקה.
 - הארכת תוקף חוק העזר לנושא השמירה – אשרור.
9. מנהלת מחלקת בתי הספר - אישור מתווה העסקה.
10. אישור זכות חתימה - מזכירת ביי"ס עתידים.
11. עדכון תקציב 2020 – התאמות חצי שנתיות בעקבות משבר הקורונה.
12. אישור תב"רים.

סדר יום לישיבת מליאה מס' 15 :

1. אישור צו מיסים למועצה לשנת 2021.
2. אישור צו מיסים לוועדים המקומיים לשנת 2021.

בעד אישור סדר היום לישיבות מליאה מס' 14 ו- 15 - בעד 11, נגד - 0, נמנע - 0

החלטה: אושר פה אחד סדר היום לישיבות מליאת המועצה מס' 14 ו- 15.

כספים:

1. עדכון תקציב 2020 – התאמות חצי שנתיות בעקבות משבר הקורונה:

רותם ידלין: בעקבות משבר הקורונה חלו שינויים רבים בתקציב. צפי ההכנסות וההוצאות שלנו השתנה. המועצה העניקה פטור מארנונה לעסקים לשלושה חודשים, כאשר היא קיבלה שיפוי מהמדינה רק ל-92% מהסכום. בנוסף,

שנה ירידה בגבייה בארנונה מתושבים. חשוב לי לציין, כי להבדיל ממועצות אחרות, מועצה אזורית גזר לא קיצצה בתקציב הוועדים. ישנה ירידה בהכנסות מחינוך – בשל ביטול הסעות תלמידים, אבל מצד שני הוספנו קייטנות של החופש הגדול. בתרבות יש פחות הוצאות בעקבות ביטול אירועים ובמקביל פחות הכנסות, אין תנועות נוער, אין חוגים.

אלו הם הסעיפים המשמעותיים המוצגים לכם כאן.

בנוסף לכך, בגלל שינויים שיחולו בנושא סיום שנת הלימודים והכרזת שר החינוך כי הקייטנות יתחילו ב- 1/7/20 במקום ב- 14/7/20, נערוך התקציב עם העדכון המתבקש.

דוד גמליאל: יש לנו ירידה של 6 מליון ₪ בהכנסות.

רותם ידלון: חשוב לי לציין, שאת כל החיסכון בהוצאות בחינוך העברנו לתב"רים שימשו את השיפוץ בתיכון הרצוג.

בשורה תחתונה המועצה בחוסר של 1,589,000 ₪, אבל אנחנו נהדק את החגורה ונצמצם את הפער.

הכנסות:

שם כרטיס	תקציב מאושר 2020	עדכון ראשון 2020	תקציב 2020 מעודכן	הערות
ארנונה	111,306,000	-7,625,000	103,681,000	ירידה בהכנסות ארנונה עסקית ותושבים
אגרות	222,000		222,000	
מענקים כלליים	31,000	3,508,000	3,539,000	שיפוי משרד הפנים - מענק קורונה
תברואה	1,379,000	232,000	1,611,000	הגדלת הכנסות מתאגיד מיחזור, קנסות ומשרדי ממשלה
שמירה ובטחון	55,000		55,000	
ועדה מקומית לתכנון ובניה	7,284,000	139,000	7,423,000	השתתפות רמלה וחבל מודיעין - רגמ
כנסים ציבוריים	595,000	45,000	640,000	הגדלת הכנסות מעמותות וקרן דת
שירותים עירוניים שונים	880,000	1,000	881,000	
פיתוח כללי	7,000		7,000	
שירותים חקלאיים	74,000		74,000	
חינוך	54,581,000	257,000	54,838,000	הקטנת הכנסות משרדי ממשלה ותושבים - אי פעילות בתקופת קורונה, הוספת קייטנת החופש הגדול
תרבות	7,724,000	-2,730,000	4,994,000	הקטנת הכנסות מועצה מתושבים - אי פעילות בתקופת קורונה
רווחה	12,473,000	-8,000	12,465,000	תוספת הכנסות מעמותות (סלי נוקים) והקטנת הכנסות אי פעילות קורונה
דת	3,657,000		3,657,000	
איכות הסביבה	170,000		170,000	
מים	1,238,000	1,000	1,239,000	
מפעל הביוב	6,653,000		6,653,000	
ריבית והחזר הוצאות משנים קודמות	3,392,000	17,000	3,409,000	הכנסות נוספות משרדי ממשלה שנים קודמות
החזר מקרנות והכנסות מיוחדות	1,925,000	123,000	2,048,000	הכנסות ממוסדות שנים קודמות
סה"כ הכנסות	213,646,000	-6,040,000	207,606,000	

הוצאות:

שם כרטיס	תקציב מאושר 2020	עדכון ראשון 2020	תקציב 2020 מעודכן	הערות
מינהל כללי	-7,937,000	-317,000	-8,254,000	שינויי מיקום בכ"א, עידכוני חישוב שכר
מינהל כספי	-7,877,000	55,000	-7,822,000	עידכוני חישוב שכר
הוצאות מימון	-1,455,000		-1,455,000	
פרעון מילות	-2,999,000		-2,999,000	
תברואה ויחידה סביבתית	-19,709,000	48,000	-19,661,000	שינויי מיקום בכ"א, גידול בפינוי גזם ואשפה
שמירה ובטחון	-2,631,000	63,000	-2,568,000	עידכון חישוב שכר ועידכון מבדקי בטיחות
תכנון ובנין עיר	-6,484,000	310,000	-6,174,000	עידכון חישוב שכר ויועצים, חוסר קליטת תקנים
כנסים ציבוריים	-3,856,000	-643,000	-4,499,000	הגדלת השקעה בתשתיות ומנהלן למוסדות חינוך
חגיגות מבצעים וארועים	-572,000	259,000	-313,000	ביטול פעילויות - תקופת קורונה
שירותים עירוניים שונים	-10,120,000	117,000	-10,003,000	ביטול פעילויות לעובדי המועצה - תקופת קורונה
פיתוח כלכלי	-675,000		-675,000	
חינוך	-89,306,000	1,084,000	-88,222,000	שינויים בכ"א והקטנת פעילויות (הקטן יועבר לשיפוץ בי"ס הרצוג) והוספת קייטנת החופש הגדול
תרבות	-15,851,000	3,873,000	-11,978,000	שינויים בכ"א, ביטול מופעים, חוגי נוער וספורט.
בריאות	-85,000		-85,000	
רווחה	-17,566,000	-328,000	-17,894,000	עידכוני חישוב בכ"א, הגדלת פעילויות לנזקקים
דת	-4,297,000		-4,297,000	
מים	-1,285,000		-1,285,000	
כנסים	-1,553,000	-70,000	-1,623,000	שינויים במבנה החדרים במועצה - תוספת ריהוט
מפעל הביוב	-3,386,000		-3,386,000	
תשלומים בלתי רגילים	-16,002,000		-16,002,000	
סה"כ הוצאות	-213,646,000	4,451,000	-209,195,000	

הערות	תקציב 2020 מעודכן	עדכון ראשון 2020	תקציב מאושר 2020	הכנסות
	207,606,000	-6,040,000	213,646,000	
	- 209,195,000	4,451,000	- 213,646,000	הוצאות
יאזון מתוספת מעודף תקציב מצטבר	- 1,589,000			הפרש

בעד אישור בעד אישור עדכון תקציב 2020 - בעד 11, נגד - 0, נמנע - 0

החלטה: אושר פה אחד

2. עידכון תב"רים:

מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב קודם (נ"ח)	הגדלה	הקטנה	תקציב מבוקש (נ"ח)	מקור מימון	הבהרות
620	בנייה ופיתוח קריית חינוך כרמי יוסף	17,533,886	4,802,000		22,335,886	משרד החינוך	תוספת אחוזית - מענק משרד החינוך
		2,178,794			2,178,794	משרד התחבורה	
		9,933,000			9,933,000	קרנות הרשות	
		29,645,680	4,802,000		34,447,680		
700	תשתיות בישובים, כבישים, ניקוזים ותאורת מבנים	7,869,954			7,869,954		
		100,000	700,000		800,000	השתתפות בעלים	פרויקט החלפת תאורה - תוספת בעלים: חולדה, פדיה, רמות מאיר וכפר בילו
		7,969,954	700,000		8,669,954		
702	שיקום והשלמה של מערכות הביוב במועצה ובמחנות צה"ל	20,000,000	4,800,000		24,800,000	משרד הבטחון	
714	שיפוץ מבני חינוך חצרות ופיתוח - שדות איילון הרצוג שלהבת בנות וגני ילדים	2,000,000	1,000,000		3,000,000	קרנות הרשות	עבור בית ספר הרצוג
725	בינוי כיתות גן ילדים חולדה ויד רמב"ם	1,577,610	334,000		1,911,610	משרד החינוך	תוספת אחוזית - מענק משרד החינוך
		900,000			900,000	קרנות הרשות	
		2,477,610			2,811,610		

רותם ידלון: הכפלנו את התקציב לבי"ס הרצוג על מנת לאפשר פרויקט אחד ולא פרויקט מתגלגל, - כך יתאפשר לנו לשדרג 28 כיתות לימוד - שכבות ז' - י"ב בבת אחת. יש הגדלה של חלקה של המדינה ממשרד החינוך לטובת גן ילדים ביד רמב"ם וחולדה ולבית ספר עתידיים.

חיה לזר נוטקין: מה בנוגע לפתיחת גן חינוך מיוחד?

רותם ידלון: בספטמבר 2020 יפתחו שני גנים חדשים ביד רמב"ם ובחולדה במבנים חדשים. כרגע עוד לא הסתיימו השיבוצים לגני החינוך המיוחד - היום יש 4 גני חינוך מיוחד במועצה, ואם יהיה צורך נפתח גם גן חמישי. יש לנו

מבנה עברו, אם יהיה צורך. אציין, כי המועצה מעוניינת לפתוח גן ילדים נוסף לחינוך מיוחד באיזור הישובים השוכנים לצד כביש 40. למועצה יש תקציב אך אנו צריכים שאחד הישובים יקצה לנו שטח חום ביישוב לטובת זה (3/4 דונם). צריך שאחד הישובים ירים את הכפפה.

תב"ר החלפת תאורה לד לישובים – מדובר בפרוייקט משותף בתפיסה חדשנית של המועצה והישובים. המועצה פנתה לישובים שלא החליפו את התאורה שלהם ללד. הם לא החליפו כי אין להם את המימון הראשוני ולפיכך המועצה נותנת להם את המימון, שיוחזר על פני 36 חודשים, בתוספת תשלום ראשוני משמעותי. התשלום הראשוני יגיע מתב"ר היישוב או מתקציב הוועד או כל תקציב אחר שהוועד יבחר. המועצה תרכז את הפרוייקט עבור היישובים, נערוך מכרז, נפקח על העבודות ועל הקבלנים. למועצה זה לא עולה כסף. החיסכון בהוצאות לעתיד, יחזיר לישובים את ההוצאה.

מיכל ילובסקי: האם לא אמור להיפתח גן גם במשמר דוד?

רותם ידלין: לא. אנחנו נשמיש את מבנה הנוער, שהוא מבנה של גן קיים. משרד החינוך ראה שיש מבנים ישנים של גנים במשמר דוד, וסרב לתת תקציב לבניית גן חדש, אלא ביקש שיושמש גן קיים.

איתי שייבניץ: למה לא לדאוג לקרן קורונה?

רותם ידלין: בתקופת הקורונה מחלקת הרווחה של המועצה פעלה לחלוקת אוכל וסלי מזון לכ- 300 משפחות, וכאשר הפסקנו להם את זה, התגובות היו קשות – היה קשה להפרד מהתלות. התפיסה הרווחת ברווחה היא דווקא לצמצם את התלות ולא להרחיב אותה. יש למועצה שלל אפשרויות לעזור למי שצריך. יכול להיות מהבחינה הזו שדווקא יותר נכון להקים קרנות ביישובים.

בעד אישור עדכון התב"רים - בעד - 11, נגד - 0, נמנע - 0

החלטה: אושר פה אחד

3. אישור צווי מיסים 2021:

רותם ידלין:

ארנונה מועצה - על פי סעיף 7 לחוק ההסדרים במשק המדינה, נקבע כי שיעור עדכון הארנונה יעמוד על 1.1% מתעריף 2020. אנו מבקשים אישורכם לעדכן את צו המיסים בשיעור זה בלבד, ולא מעבר לו. ארנונה ישובים -

יש לנו 4 ישובים שנמצאים מתחת לרף של 30% מתעריף המועצה - יציץ, שעלבים, עזריה ומשמר דוד - לבקשתם תועלה הארנונה שלהם ל-30% מתעריף המועצה, קרי 11.53 ש"ח למ"ר לשנה.

אלעד לוי: צריך לקיים איזושהי הסברה לישובים, שהעלאה הזאת היא עפ"י חוק, וזה לא בידיים שלנו.

בעד אישור צווי מיסים 2021 - בעד - 11, נגד - 0, נמנע - 0

החלטה: אושר פה אחד

כרמל טל
מנכ"לית המועצה

רותם ידלין
ראשת המועצה